



PLANO PLURIANUAL 2012 - 2015

ANEXO II: ESTRUTURAÇÃO E BASE ESTRATÉGICA DO PLANO PLURIANUAL

1. Estruturação do Plano Plurianual

O Plano Plurianual – PPA é o instrumento básico de planejamento que estabelece, de forma regionalizada, as diretrizes, os objetivos e as metas da Administração Pública do Distrito Federal. Sua elaboração deve observar o disposto no artigo 165 da Constituição Federal, e nos artigos 149, I, §§ 1º e 2º; 150, § 1º; e 166 da Lei Orgânica do Distrito Federal.

Este Plano, todavia, é mais do que a mera quantificação física e financeira de metas para despesas de capital e outras delas decorrentes, bem como das relativas a programas de duração continuada, para o período de 2012-2015. Conforme já destacado, ele é o resultado de uma escolha: fazer de Brasília um exemplo de civilidade.

Sua concepção segue um novo modelo, cujo sentido geral é o da busca por um caráter mais estratégico para o Plano, a exemplo do que fez o Governo Federal ao indicar que:

“A estratégia de desenvolvimento que o Brasil adotou nos últimos oito anos, baseada principalmente no consumo de massa e na manutenção da estabilidade econômica, alinhada com políticas de inclusão social e a retomada dos investimentos em infraestrutura, trouxe à tona uma nova consciência de planejamento governamental, que busca não somente a eficiência do gasto público, mas também a eficácia e a efetividade da ação governamental, condizentes com os fundamentos e os objetivos da República declarados na Constituição Federal”¹.

Assim, as mudanças introduzidas pelo PPA 2012-2015 têm com pressupostos uma nova relação com os instrumentos de ação governamental e uma nova forma de comunicação com a sociedade e com os atores envolvidos na implementação. E, justamente por ainda constituírem novidade, é que esses antecedentes necessários ao Plano deverão ser permanentemente trabalhados e aperfeiçoados.

Quanto mais consolidada estiver essa percepção, maiores serão as chances de o Plano traduzir os anseios da sociedade em ações efetivas de governo. Daí a importância da audiência pública realizada em 20 julho, conforme determina a Lei de Responsabilidade Fiscal em seu artigo 48, parágrafo único.

Ademais, num regime de governo em que “Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente”², devemos ter sempre presente que ao Legislativo compete a essencial tarefa de discutir e deliberar sobre as propostas deste Plano, mantendo-o atualizado.

¹ Cf. MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO. **Orientações para Elaboração do PPA 2012-2015**. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Brasília, 2011, p. 7.

² Cf. **Constituição da República Federativa do Brasil**, 1988, Art. 1º, parágrafo único.

1.1. Metodologia e conceitos para elaboração do PPA 2012-2015³

É papel do Plano, além de declarar as escolhas do Governo e da sociedade, indicar os meios para a implementação das políticas públicas, bem como orientar taticamente a ação do Estado para a consecução dos objetivos pretendidos. Nesse sentido, o Plano estrutura-se nas seguintes dimensões:

- **Dimensão Estratégica:** é a orientação estratégica que tem como base os Macrodesafios e a visão de longo prazo do Governo do Distrito Federal;
- **Dimensão Tática:** define caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica, considerando as variáveis inerentes à política pública tratada. Vincula os Programas Temáticos para consecução dos Objetivos assumidos, estes materializados pelas Iniciativas expressas no Plano;
- **Dimensão Operacional:** relaciona-se com o desempenho da ação governamental no nível da eficiência e é especialmente tratada no Orçamento. Busca a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos entregues.

O PPA 2012–2015 trata essas dimensões, com suas principais categorias, conforme descrito na sequência:

- Os Macrodesafios são diretrizes elaboradas com base no Programa de Governo e na Visão Estratégica que orientarão a formulação dos Programas do PPA 2012–2015;
- Programas são instrumentos de organização da ação governamental visando à concretização dos objetivos pretendidos;
- O Programa Temático retrata no Plano Plurianual a agenda de governo organizada pelos Temas das Políticas Públicas e orienta a ação governamental. Sua abrangência deve ser a necessária para representar os desafios e organizar a gestão, o monitoramento, a avaliação, as transversalidades, as multissetorialidades e a territorialidade;
- O Objetivo expressa o que deve ser feito, refletindo as situações a serem alteradas pela implementação de um conjunto de ações, com desdobramento no território;
- Os Programas de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado são instrumentos do Plano que classificam um conjunto de ações destinadas ao apoio, à gestão e à manutenção da atuação governamental, bem como as ações não tratadas nos Programas Temáticos.

³ Cf. MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO. **Orientações para Elaboração do PPA 2012-2015**. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos. Brasília, 2011, PP. 10/11.

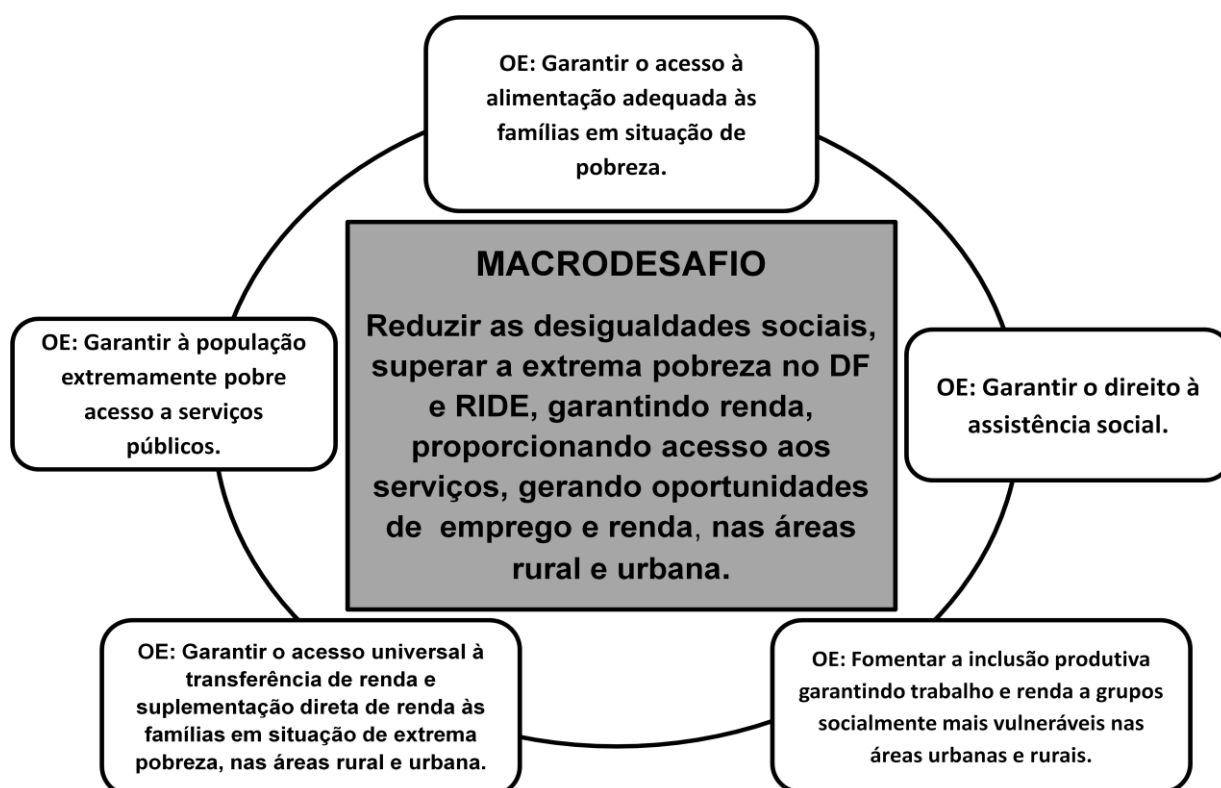
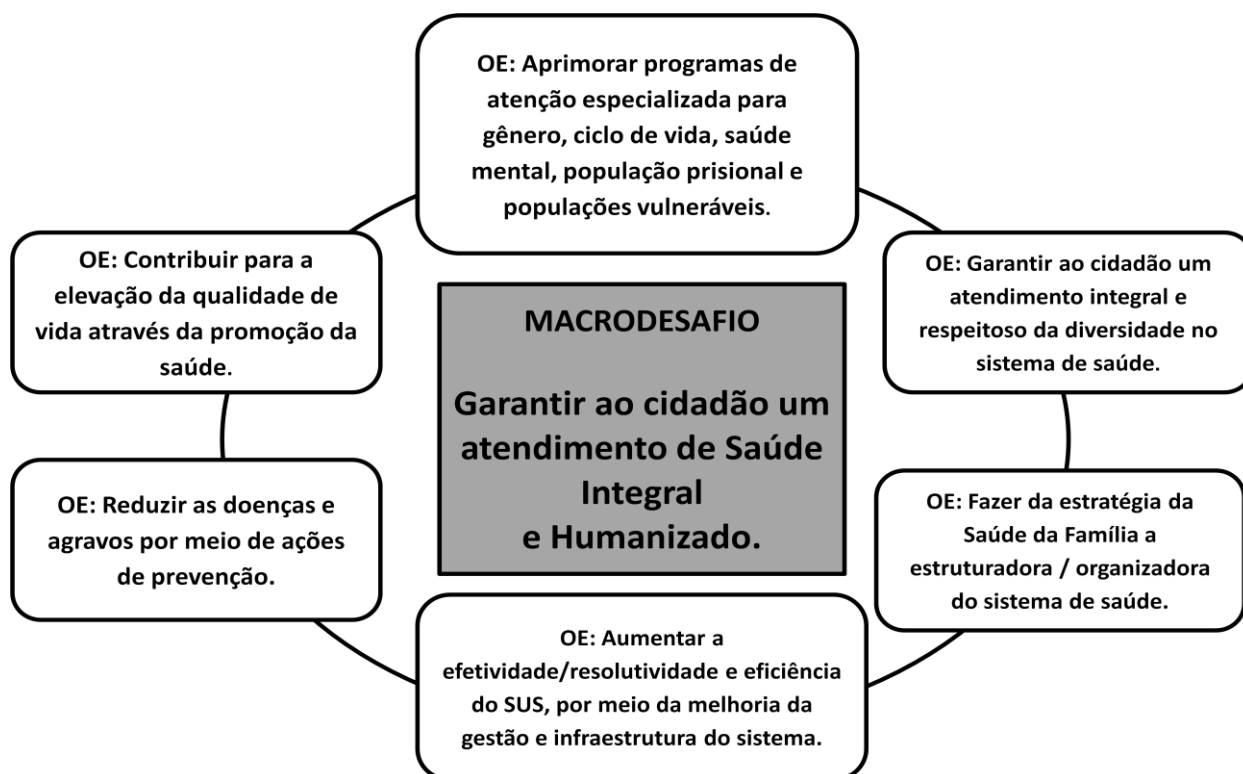


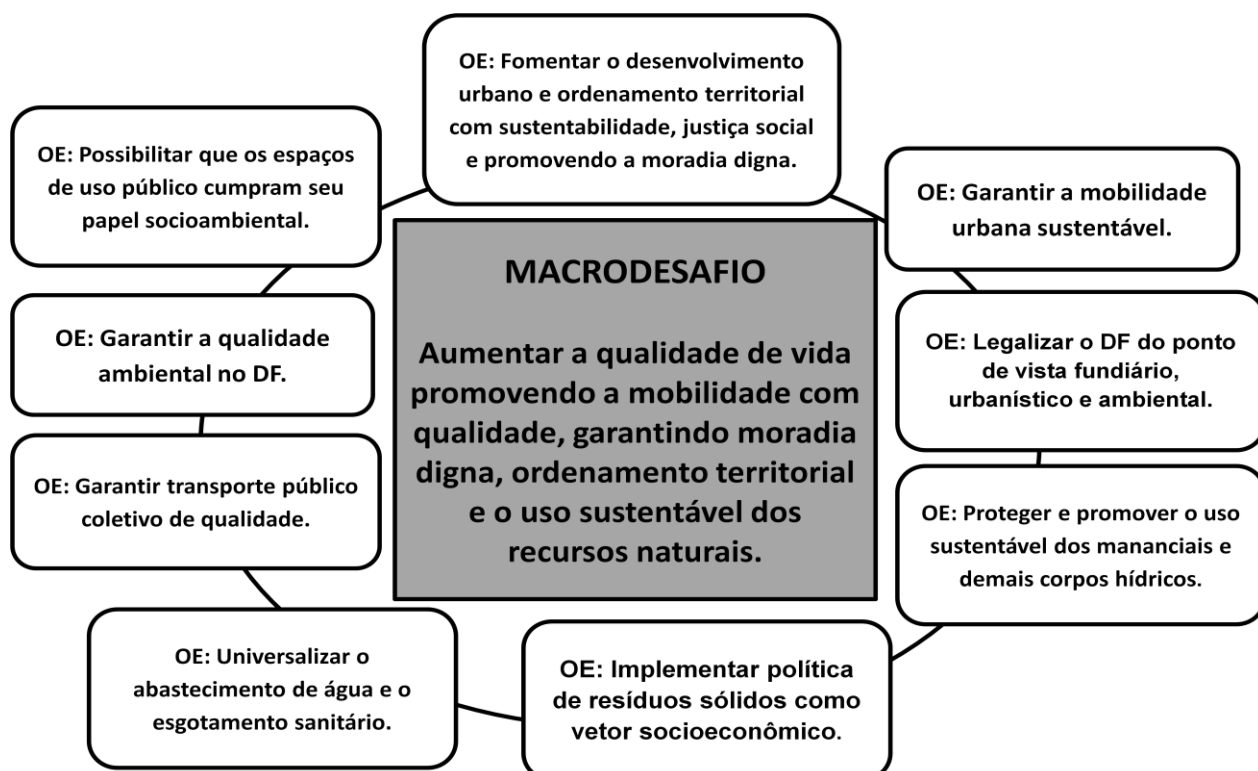
2. Dimensão Estratégica do Governo do Distrito Federal

A dimensão estratégica corresponde à orientação sobre como explorar as condições existentes e aplicar os meios disponíveis com vista à consecução de objetivos específicos. É constituída com base em macrodesafios e na visão de longo prazo do Governo do Distrito Federal.

Brasília tem vocação para ser uma cidade à frente de nosso tempo. Por isso, passados os momentos mais agudos da crise política que eclodiu no final de 2009, o desafio que está posto é o da reconstrução do Distrito Federal. Isso implica equacionar os problemas e fazer de Brasília um exemplo de civilidade.

A base estratégica deste plano foi elaborada a partir da avaliação da situação atual do Distrito Federal e sua relação com a Região do Entorno. Como resultado, foram definidos sete macrodesafios com seus respectivos objetivos estratégicos (OE), conforme os diagramas apresentados a seguir:









3. Dimensão Tática

A dimensão tático-operacional tem como fundamentos: 1) a definição de caminhos exequíveis para o alcance dos objetivos e das transformações definidas na dimensão estratégica; 2) a otimização na aplicação dos recursos disponíveis e a qualidade dos produtos e serviços entregues à sociedade.

Em consonância com o modelo adotado na área federal, foram redesenhadas as categorias a partir das quais este PPA se organiza. O binômio “Programa-Ação”, que tradicionalmente estruturava tanto os planos plurianuais como os orçamentos, cedeu lugar a Programas Temáticos, Objetivos Específicos e Ações.

Com isso, além dos macrodesafios, o PPA 2012-2015 levou em consideração os seguintes princípios:

- participação social como importante instrumento de interação entre o Estado e o cidadão com vistas à efetividade das políticas públicas;
- incorporação da dimensão territorial na orientação da alocação dos investimentos;
- valorização do conhecimento sobre as políticas públicas na elaboração dos Programas Temáticos;
- estabelecimento de parcerias com a União, os Estados, os Municípios, a iniciativa privada e a sociedade civil, visando ao somatório de esforços para o alcance de objetivos comuns;

- foco na efetividade, entendida como desempenho quanto à transformação de uma realidade, que aponta mudanças socioeconômicas, ambientais ou institucionais necessárias e que deverão decorrer das políticas públicas;

- foco na eficácia, relacionada com a dimensão tática do Plano, entendida como a incorporação de novos valores às políticas públicas e a entrega de bens e serviços ao público correto, de forma adequada, no tempo e no lugar apropriados;

- aperfeiçoamento das diretrizes para uma alocação orçamentária mais eficiente e na priorização dos investimentos.

3.1. Correlação dos Macrodesafios com os Programas do Plano Plurianual 2012-2015 do Distrito Federal.

A partir da definição da Dimensão Estratégica, são construídos os Programas constantes do Plano. Abaixo estão os Programas consolidados e correlacionados com seus respectivos Macrodesafios:

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
REDUZIR AS DESIGUALDADES SOCIAIS, SUPERAR A EXTREMA POBREZA NO DF E RIDE, GARANTINDO RENDA, ACESSO AOS SERVIÇOS, GERANDO OPORTUNIDADES DE EMPREGO E RENDA NAS ÁREAS RURAL E URBANA.	<ul style="list-style-type: none"> • Agricultura e Desenvolvimento Rural; • Garantia do Direito à Assistência Social; • Saneamento; • Trabalho, Emprego e Renda; • Promoção dos Direitos Humanos e da Cidadania; • Desenvolvimento Integral da Infância e da Adolescência, e Atenção à Juventude; • Assistência Jurídica Integral e Gratuita; • Garantia do Direito Humano à Alimentação Adequada; • Transferência de Renda; • Emancipação das Mulheres. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Social. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Desenvolvimento Econômico. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Infraestrutura, Desenvolvimento Urbano e Habitação.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
GARANTIR AO CIDADÃO UM ATENDIMENTO DE SAÚDE INTEGRAL E HUMANIZADO.	<ul style="list-style-type: none"> • Aperfeiçoamento do Sistema Único de Saúde (SUS). 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Saúde.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
PROPICIAR UMA EDUCAÇÃO PÚBLICA, DEMOCRÁTICA E DE QUALIDADE PARA TODOS.	<ul style="list-style-type: none"> • Ciência, Tecnologia, Inovação e Inclusão Digital; • Esportes e Grandes Eventos Esportivos; • Cultura; • Educação e Pesquisa em Saúde; • Educação Básica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Educação e Cultura. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Desenvolvimento Econômico. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Social.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
AUMENTAR A QUALIDADE DE VIDA PROMOVENDO MOBILIDADE COM QUALIDADE, GARANTINDO MORADIA DIGNA, ORDENAMENTO TERRITORIAL E O USO SUSTENTÁVEL DOS RECURSOS NATURAIS.	<ul style="list-style-type: none"> • Águas do DF; • Brasília Sustentável; • Desenvolvimento Urbano; • Meio Ambiente e Recursos Hídricos; • Agricultura e Desenvolvimento Rural; • Energia; • Garantia do Direito à Assistência Social; • Resíduos Sólidos; • Saneamento; • Trânsito Seguro; • Transporte Integrado e Mobilidade; • Habitação; • Regularização Fundiária; • Prevenção, Gestão do Risco e Resposta a Desastres. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Infraestrutura, Desenvolvimento Urbano e Habitação. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Meio Ambiente. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Transporte. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Desenvolvimento Econômico. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Social. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Segurança Pública.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
GARANTIR SEGURANÇA PÚBLICA POR MEIO DO USO INTELIGENTE DOS RECURSOS HUMANOS E TECNOLÓGICOS.	<ul style="list-style-type: none"> • Segurança Pública; • Trânsito Seguro. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Segurança.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas de Gestão
DESENVOLVER A ECONOMIA, COM DIVERSIFICAÇÃO DA BASE ECONÔMICA, POTENCIALIZANDO AS VOCAÇÕES DO DF.	<ul style="list-style-type: none"> • Agricultura e Desenvolvimento Rural; • Ciência, Tecnologia, inovação e Inclusão Digital; • Esportes e Grandes Eventos Esportivos; • Trabalho, Emprego e Renda; • Desenvolvimento Econômico; • Turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Desenvolvimento Econômico. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Social.

Macrodesafio	Programas Temáticos	Programas De Gestão
REALIZAR UMA GESTÃO EFICAZ, TRANSPARENTE E PARTICIPATIVA, COM FOCO NO CIDADÃO.	<ul style="list-style-type: none"> • Aperfeiçoamento Institucional do Estado; • Promoção dos Direitos Humanos e da Cidadania; • Assistência Jurídica Integral e Gratuita; • Atuação Legislativa. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Gestão Pública. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Legislativo. • Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado – Social.

4. Programas Temáticos, Objetivos Específicos e Ações.

A seguir, são detalhados os Programas Temáticos, Objetivos Específicos e Ações, conforme metodologia descrita no item 1.1: